

# 广东省重大行政决策听证规定

(2023年10月20日广东省人民政府令第303号公布 自  
2024年1月1日起施行)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了规范行政机关重大行政决策听证活动，促进科学、民主、依法决策，保障公民、法人或者其他组织的合法权益，根据《重大行政决策程序暂行条例》和有关法律法规，结合本省实际，制定本规定。

**第二条** 本规定适用于本省行政区域内县级以上人民政府（以下统称决策机关）开展重大行政决策听证活动。

重大行政决策事项直接涉及公民、法人、其他组织切身利益或者存在较大分歧的，可以举行听证会，但依法不予公开的决策事项除外。公民、法人或者其他组织对重大行政决策事项提出听证建议的，经重大行政决策事项的承办单位（以下简称决策承办单位）研究决定可以举行听证会。

法律、法规、规章对举行听证会另有规定的，依照其规定。

**第三条** 决策机关可以按照本规定第二条的规定，结合职责权限和本地实际，在确定重大行政决策事项目录时明确决策事项是否举行听证会，并实行动态管理，向社会公布。

**第四条** 重大行政决策听证应当遵循公开、公平、公正原则，充分听取公民、法人或者其他组织的意见建议，保障其陈述、质证和辩论的权利。

## 第二章 听证组织机关

**第五条** 决策承办单位或者决策机关指定的其他单位（以下统称听证组织机关）负责组织听证。

**第六条** 重大行政决策由两个以上单位承办的，由牵头的决策承办单位会同其他承办单位组织听证，或者由决策机关指定其中一个承办单位组织听证。

**第七条** 听证组织机关可以委托有关高等院校、科研机构、社会组织等第三方机构组织听证。委托听证的，听证组织机关应当与第三方机构签订委托听证协议，明确委托任务、质量要求、完成期限、工作报酬、违约责任等内容，并加强监督指导。

### 第三章 听证会参与人员

**第八条** 听证会参与人员包括听证主持人、听证陈述人、听证参加人和听证记录员。

**第九条** 听证主持人由听证组织机关指定。有下列情形之一的，不得担任听证主持人：

- （一）负责拟订重大行政决策草案的；
- （二）与听证事项有利害关系的；
- （三）其他可能影响听证会公平公正的。

法律、法规、规章对听证主持人的确定另有规定的，依照其规定。

**第十条** 听证主持人履行下列职责：

- （一）主持听证会；
- （二）维持听证会秩序，对违反听证会纪律的行为进行警告或者采取必要的措施予以制止；
- （三）决定听证会的中止和恢复；
- （四）法律、法规、规章规定的其他职责。

**第十一条** 听证陈述人由决策承办单位的工作人员担任。

听证陈述人应当如实陈述听证事项的内容、依据、理由和有关背景。

**第十二条** 听证参加人通过公民、法人或者其他组织自愿报名以及由听证组织机关委托相关组织推选或者邀请等方式产生。

听证参加人可以收集公众意见，获得与听证事项有关材料，就听证事项提出询问、质证，发表意见和进行辩论，并有权得到听证陈述人及时回应。

听证参加人应当准时参加听证会，遵守听证纪律，客观、公正反映与听证事项相关的意见和建议。听证参加人另行提出书面决策草案建议的，应当说明依据和理由。

**第十三条** 听证记录员由听证组织机关指定，在听证会过程中应当全面准确记录各方的主要观点和理由，并就听证会全过程制作听证笔录。

## 第四章 听证会的组织

**第十四条** 对于明确举行听证会的重大行政决策事项，听证组织机关应当按照本规定组织听证。

在重大行政决策草案公开征求意见期限内，公民、法人或者

其他组织可以通过书面形式向决策承办单位提出听证建议。决策承办单位应当在征求意见结束后 10 个工作日内答复建议人；不组织听证的，应当说明理由。

**第十五条** 听证会一般以现场会议形式举行，也可以通过视像、网络等形式举行。

**第十六条** 听证组织机关应当在听证会举行 20 日前，通过政府网站、政务新媒体或者报刊、广播、电视等便于社会公众知晓的途径发布听证公告，对听证事项进行广泛宣传，鼓励公众积极参与。听证公告应当包括听证事项的目的、内容、依据、听证时间、地点以及听证参加人的产生等内容。

**第十七条** 听证组织机关应当根据听证事项的性质、复杂程度以及影响范围，按照广泛性和代表性原则，合理确定听证参加人的产生方式、范围、名额，并在听证公告中列明。

**第十八条** 听证组织机关选择听证参加人，应当兼顾不同利益或者不同意见各方，优先从下列人员中选择：

- （一）重大行政决策事项涉及的利害关系人；
- （二）具有与重大行政决策事项有关的特定工作经验、专业知识或者技能的专业人士；
- （三）人大代表、政协委员以及其他具有较大社会影响力的

知名人士。

公民、法人或者其他组织可以根据听证公告自愿报名参加听证会。公民、法人或者其他组织报名参加听证会时，应当提供身份信息、说明对听证事项的基本意见，并由听证组织机关记录在案。需要遴选听证参加人的，听证组织机关应当提前公布听证参加人遴选办法，公平公开组织遴选，保证相关各方均有代表参加听证会。

**第十九条** 听证参加人数量由听证组织机关确定，人数为单数，且一般不得少于 9 人。

听证会有 2/3 以上听证参加人出席方可举行。出席的听证参加人数量达不到规定人数的，听证组织机关可以递补选取听证参加人，并根据实际情况决定是否延期举行听证会，延期最长不得超过 30 日。延期举行听证会的，听证组织机关应当及时通知听证参加人，发布延期公告，并说明理由。

**第二十条** 听证会参与人员名单应当在听证会举行 10 日前确定，并通过政府网站、政务新媒体或者报刊、广播、电视等便于社会公众知晓的途径公布。

听证会参与人员名单应当包括听证主持人、听证陈述人、听证参加人、听证记录员和以上人员与听证事项有关的身份情况等

内容。

**第二十一条** 听证会通知书和听证事项内容、依据、理由以及有关背景材料应当在听证会举行 7 日前送达听证参加人。

听证组织机关提供的材料应当内容详实准确、表述通俗易懂。听证参加人对材料提出意见或者疑问的，听证组织机关应当做好材料补充或者解释工作。

## 第五章 听证会的举行

**第二十二条** 听证会应当公开举行，允许公民、法人或者其他组织旁听，但涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私的除外。

**第二十三条** 听证会按照下列程序举行：

- （一）听证记录员核实听证陈述人和听证参加人到场情况；
- （二）听证主持人宣布听证会开始，宣布听证会参与人员名单、听证事项和听证会纪律；
- （三）听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由和有关背景；
- （四）听证参加人对听证事项发表意见和建议，进行询问、质证，必要时可以由听证陈述人或者有关专家进行解释说明；

(五) 听证陈述人和听证参加人就听证事项的主要事实和观点进行辩论;

(六) 听证陈述人和听证参加人作最后陈述;

(七) 听证主持人宣布听证会结束。

**第二十四条** 听证参加人对听证会程序及其权利行使有异议的, 可以当场向听证主持人提出。听证主持人认为确实有违反本规定情形的, 应当及时纠正。

听证参加人认为听证主持人与听证事项有利害关系可能影响听证会公平公正的, 有权申请其回避并说明理由。听证主持人的回避, 由听证组织机关决定。

**第二十五条** 听证会应当制作听证笔录, 听证笔录由听证主持人、听证陈述人、听证参加人和听证记录员签名确认并存档。

听证参加人认为听证笔录有错漏的, 有权要求补正。拒绝签名的, 听证记录员应当在听证笔录中注明。听证组织机关认为有必要的, 可以对听证会情况进行录音、录像。

**第二十六条** 听证组织机关应当在听证会结束后 10 日内, 根据听证笔录制作听证报告。听证报告应当全面、公正、客观, 并包括以下内容:

(一) 听证会组织的基本情况;

- (二) 听证参加人的产生方式及其基本情况;
- (三) 听证参加人提出的主要意见或者建议及其依据、理由;
- (四) 听证会争论的主要问题;
- (五) 对听证会各方意见的分析以及处理建议;
- (六) 其他需要说明的情况。

听证报告应当附听证笔录等相关资料。

## 第六章 听证结果与运用

**第二十七条** 决策机关应当将听证报告作为重大行政决策的重要参考。

**第二十八条** 决策承办单位对听证会中提出的合理意见和建议应当予以吸收、采纳。对大部分听证参加人持反对意见的重大行政决策事项，决策承办单位应当作进一步论证。

对意见和建议的采纳情况以及不予采纳的理由，决策承办单位应当以书面形式向听证参加人反馈，并以适当方式向社会公布。

## 第七章 法律责任

**第二十九条** 听证组织机关违反本规定，有下列情形之一的，由决策机关责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法追究责任：

（一）未按照规定程序组织听证活动的；

（二）在听证过程中弄虚作假或者采取其他不正当手段影响听证结果的；

（三）其他违反本规定的情形。

公民、法人或者其他组织提出听证建议，决策承办单位无正当理由未组织听证活动的，由决策机关责令改正，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法追究责任。

**第三十条** 受委托的有关高等院校、科研机构、社会组织等第三方机构违反本规定的，由听证组织机关予以通报批评、责令限期整改；造成严重后果的，依法追究其相应的法律责任。

有关人员在重大行政决策听证过程中违反保密规定的，依法追究责任。

## 第八章 附 则

**第三十一条** 县级以上人民政府部门、乡镇人民政府、街道办事处开展重大行政决策听证活动，参照本规定执行。

**第三十二条** 本规定自 2024 年 1 月 1 日起施行。广东省人民政府 2013 年 4 月 1 日公布的《广东省重大行政决策听证规定》（广东省人民政府令第 183 号）同时废止。